



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. +7 (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

08.11.2020 № *02-20/621*

На № _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на двадцать второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев Игорь Сергеевич.

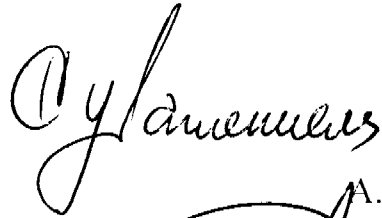
- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 08 » 11 / 20 г.
Вх. № *1037/377*

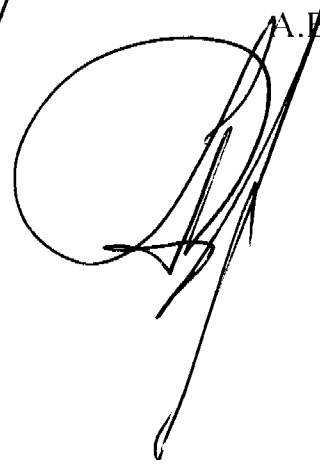
1111

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области

Handwritten signature in cursive script, appearing to read "А.В. Алсуфьев".

А.В. Алсуфьев

A large, stylized handwritten signature or stamp, possibly a second signature or a large initial, consisting of several overlapping loops and lines.

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

Статья 1.

Внести в областной закон от 2 марта 2005 года № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 2, 8; 2008, № 25; 2009, № 2, 5; 2010, № 10; 2011, № 21; 2012, № 35; 2013, № 39, 41, 2; 2014, № 6, 11; 2015, № 16, 20; 2017, № 38; 2018, № 44, 4; 2019, № 10; 2020, № 17) следующие изменения:

1. В статье 2:

- 1) пункт 3 после слова «утверждаемым» дополнить словами «на один год»;
- 2) подпункт 4 пункта 7 изложить в следующей редакции:
«4) сведения о присутствующих и об отсутствующих членах областной комиссии:»;
- 3) в пункте 7.1 слова «председательствующим на заседании» заменить словом «председателем».

2. В пункте 13 статьи 3:

- 1) в абзаце первом слова «на полугодие, утверждаемым» заменить словами «, утверждаемым на один год»;
- 2) дополнить абзацем следующего содержания:
«Заседания территориальной (муниципальной) комиссии являются, как правило, открытыми, за исключением случаев, когда, исходя из целей обеспечения конфиденциальности информации о несовершеннолетнем, его родителях или иных законных представителях и (или) учитывая уровень психического развития, иные индивидуальные особенности личности несовершеннолетнего, территориальная (муниципальная) комиссия принимает мотивированное решение о проведении закрытого заседания территориальной (муниципальной) комиссии.».

3. Пункт 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«2. Общественные комиссии в пределах своей компетенции принимают участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также осуществляют иную деятельность на основании положений об общественных комиссиях, утверждаемых муниципальными правовыми актами местных администраций поселений Архангельской области в соответствии с типовым положением об общественных комиссиях при местных администрациях поселений Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.».

4. В пункте 1 статьи 5:

1) дополнить новым подпунктом 17 следующего содержания:

«17) запрашивает в уполномоченном исполнительном органе государственной власти Архангельской области в сфере социальной защиты населения и социального обслуживания граждан информацию из единого областного банка данных о несовершеннолетних и (или) семьях, находящихся в социально опасном положении, несовершеннолетних и (или) семьях, требующих особого внимания государства и общества, проживающих на территории Архангельской области, необходимую для осуществления полномочий областной комиссии;»;

2) подпункт 17 считать подпунктом 18.

5. В статье 6:

1) в пункте 1:

дополнить новым подпунктом 36 следующего содержания:

«36) получают от государственных организаций социального обслуживания граждан Архангельской области списки несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, списки несовершеннолетних и семей, требующих особого внимания государства и общества, в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области;»;

подпункт 36 считать подпунктом 37;

2) подпункт 4 пункта 4 изложить в следующей редакции:

«4) сведения о присутствующих и об отсутствующих членах территориальной (муниципальной) комиссии;»;

3) абзац первый пункта 5 изложить в следующей редакции:

«5. Постановления территориальной (муниципальной) комиссии подписываются председателем территориальной (муниципальной) комиссии.».

Статья 2.

Внести в областной закон от 19 октября 2006 года № 251-внеоч.-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, октябрь, внеоч.; 2009, № 2, 5, 6; 2010, № 10, 12; декабрь, внеоч.; 2013, № 41, 2, 3; 2015, № 17; 2016, № 24; 2017, № 36, 38; 2018, № 44, 4; 2020, № 19) следующие изменения:

1. Пункт 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«1. Под единым областным банком данных о несовершеннолетних и (или) семьях, находящихся в социально опасном положении, несовершеннолетних и (или) семьях, требующих особого внимания государства и общества, проживающих на территории Архангельской области (далее – областной банк данных), в целях настоящего закона понимается совокупность информационных ресурсов и информационных технологий, обеспечивающих реализацию процессов сбора, обработки, накопления, хранения, поиска информации о лицах, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимо проведение индивидуальной профилактической работы.»

2. В пункте 8 статьи 9 слова «единого областного банка данных о несовершеннолетних и (или) семьях, находящихся в социально опасном положении» заменить словами «областного банка данных».

3. В статье 13:

1) в наименовании слова «единого областного банка данных о несовершеннолетних и (или) семьях, находящихся в социально опасном положении» заменить словами «областного банка данных»;

2) в пункте 1 слова «единый областной банк данных о несовершеннолетних и (или) семьях, находящихся в социально опасном положении (далее – областной банк данных)» заменить словами «областной банк данных»;

3) пункт 5 после слова «положении,» дополнить словами «несовершеннолетних и семей, требующих особого внимания государства и общества,».

Статья 3.

Внести в статью 9 областного закона от 22 апреля 2013 года № 657-39-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 39, 41, 2, 3, 4; 2014, № 7, 12; 2015, № 14, 19; 2017, № 34; 2018, № 44, 4; 2020, № 14, 20) следующие изменения:

1. Абзац первый после слова «осуществляют» дополнить словами «в пределах своей компетенции».

2. В пункте 2 слова «в пределах своей компетенции» исключить.

3. Дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

«4) социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;».

4. Дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) содействие в разработке проектов нормативных правовых актов Архангельской области, направленных на профилактику;».

5. Пункт 4 считать пунктом 6.

Статья 4.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования деятельности:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области и территориальных (муниципальных) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее соответственно – областная комиссия, муниципальные комиссии) с учетом Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 (далее – Примерное положение) и практики правоприменения областного закона от 2 марта 2005 г. № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее также – областной закон № 4-2-ОЗ);

общественных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, создаваемых при местных администрациях поселений Архангельской области (далее – общественные комиссии) с учетом практики деятельности таких комиссий.

Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в областные законы:

от 2 марта 2005 г. № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

от 19 октября 2006 года № 251-внеоч.-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Архангельской области»;

от 22 апреля 2013 года № 657-39-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области».

1. Согласно законопроекту постановления областной комиссии и муниципальных комиссий подписывают председатели соответствующих комиссий. Это требование Примерного положения (подпункт «и» пункта 9). В настоящее время постановления областной комиссии и муниципальных комиссий подписывают председательствующие на заседаниях соответствующих комиссий (пункт 7.1 статьи 2, абзац первый пункта 5

статьи 6 областного закона № 4-2-ОЗ). Это позволит урегулировать вопросы подписания постановлений таких комиссий уполномоченными должностными лицами.

2. Законопроектом конкретизируется содержание постановлений областной комиссии и муниципальных комиссий посредством исключения требования об указании в них сведений о председательствующем на заседании соответствующей комиссии. Указание таких сведений в постановлениях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Примерным положением не предусмотрено (подпункт «г» пункта 19).

3. Законопроектом корректируется срок, на который утверждается план работы муниципальных комиссий. Согласно законопроекту план работы муниципальных комиссий (как и план работы областной комиссии) утверждается сроком на один год. Такой срок действия планов работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав предусмотрен Примерным положением (пункт 14 (4)). В настоящее время план работы муниципальных комиссий утверждается сроком на полгода (абзац первый пункта 13 статьи 3 областного закона № 4-2-ОЗ). Реализация указанного изменения, предусмотренного законопроектом, позволит обеспечить единообразный подход в части планирования деятельности областной комиссии и муниципальных комиссий.

4. Законопроектом вводится правовая основа для проведения закрытых заседаний муниципальных комиссий.

Согласно законопроекту заседания таких комиссий являются обычно открытыми. Вместе с тем муниципальные комиссии вправе принять мотивированные решения о проведении закрытого заседания в целях обеспечения конфиденциальности информации о несовершеннолетнем, его родителях (законных представителях), а также с учетом уровня психического развития, иных индивидуальных особенностей личности несовершеннолетнего.

Это позволит муниципальным комиссиям определять формы проведения своих заседаний с учетом интересов несовершеннолетнего (его родителей (законных представителей), а также фактических обстоятельств конкретного рассматриваемого вопроса.

5. Согласно законопроекту областная комиссия запрашивает в министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области информацию из единого областного банка данных о несовершеннолетних и (или) семьях, находящихся в социально опасном положении, несовершеннолетних и (или) семьях, требующих особого внимания государства и общества, проживающих на территории Архангельской области (далее – областной банк данных), необходимую для

осуществления полномочий областной комиссии.

Муниципальные комиссии получают в порядке, установленном Правительством Архангельской области, от государственных организаций социального обслуживания граждан Архангельской области списки семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, списки несовершеннолетних и семей, требующих особого внимания государства и общества. Эти полномочия областной комиссии и муниципальных комиссий предусмотрены положением о формировании, ведении и использовании единого областного банка данных о несовершеннолетних и (или) семьях, находящихся в социально опасном положении, несовершеннолетних и (или) семьях, требующих особого внимания государства и общества, утвержденное постановление Правительства Архангельской области от 7 декабря 2010 г. № 373-пп (подпункт 5 пункта 6, подпункт 3 пункта 7).

Реализация этих изменений, предлагаемых законопроектом, позволит законодательно урегулировать вопросы взаимодействия областной комиссии и муниципальных комиссий с указанными министерством и организациями в части получения информации, содержащейся в областном банке данных.

6. Законопроектом предлагается расширить перечень форм участия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в сфере профилактики алкоголизма, наркомании и токсикомании (статья 9 областного закона от 22 апреля 2013 г. № 657-39-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области»).

Согласно законопроекту комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляют в пределах своей компетенции:

социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

содействие в разработке проектов нормативных правовых актов Архангельской области, направленных на профилактику алкоголизма, наркомании и токсикомании.

7. Согласно законопроекту общественные комиссии осуществляют свою деятельность на основании положений о них, утверждаемых муниципальными правовыми актами местных администраций поселений Архангельской области в соответствии с типовым положением об общественных комиссиях, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области.

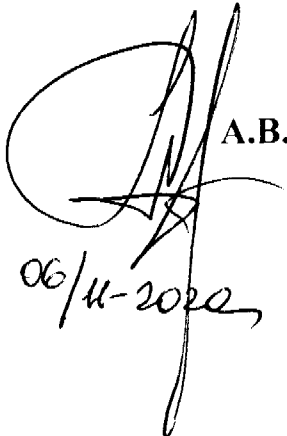
В настоящее время в поселениях Архангельской области отсутствует единый подход по решению вопросов осуществления деятельности общественных комиссий. Отдельные нормы действующих положений об общественных комиссиях, утвержденных муниципальными правовыми

актами местных администраций поселений Архангельской области, нередко противоречат законодательству Российской Федерации и законодательству Архангельской области.

К примеру, в 2020 году правовым департаментом администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) подготовлено 10 экспертных заключений на положения об общественных комиссиях, утвержденных муниципальными правовыми актами местных администраций поселений Архангельской области. В данных заключениях предлагается привести указанные положения в соответствие с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области и устранить коррупциогенные факторы. Как правило, нарушениями являются отнесение общественных комиссий к коллегиальным органам системы защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений, а также наделение этих комиссий полномочиями по решению вопросов, не входящих в их компетенцию (например, полномочиями по проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и с семьями, находящимися в социально опасном положении, заслушиванию на заседаниях общественных комиссий родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних и самих несовершеннолетних, организации и проведению рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении).

Учитывая это, правовым департаментом разработано типовое положение об общественных комиссиях. Данным типовым положением урегулированы вопросы, связанные с определением закрытого перечня полномочий общественных комиссий, а также с организацией их работы. Такое типовое положение предлагается утвердить Правительством Архангельской области.

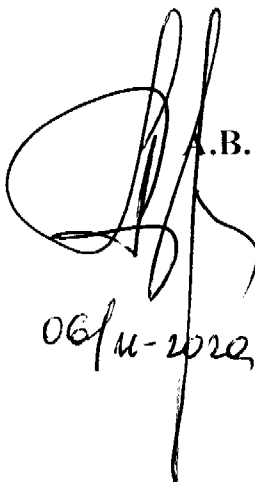
**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
06/11-2020

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в целях совершенствования деятельности комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**


А.В. Алсуфьев
06/11-2022

**Перечень
областных законов и иных нормативных
правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий
по делам несовершеннолетних и защите их прав»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – законопроект) потребует принятия постановлений Правительства Архангельской области, вносящих изменения в:

положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 17 июня 2014 г. № 239-пп;

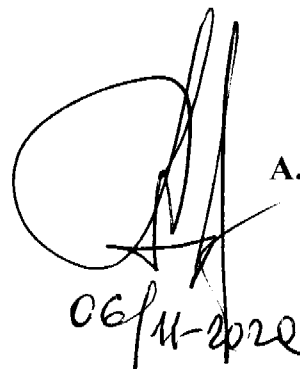
положение о территориальной (муниципальной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 21 августа 2014 г. № 341-пп;

административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче согласия муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на расторжение трудовых договоров с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя в Архангельской области, утвержденный постановлением администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области от 18 апреля 2012 г. № 3п;

административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче согласия муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на отчисление несовершеннолетних обучающихся, достигших возраста 15 лет, из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также на оставление указанными обучающимися общеобразовательных организаций до получения основного общего образования в Архангельской области, утвержденный постановлением администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области от 24 апреля 2014 г. № 4-па.

Принятие законопроекта также потребует принятия постановления Правительства Архангельской области, утверждающего типовое положение об общественных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, создаваемых при местных администрациях поселений Архангельской области.

**Исполняющий обязанности
Губернатора Архангельской области**



06/11-2020

А.В. Алсуфьев

**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (двадцать вторая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в отдельные
областные законы в целях
совершенствования деятельности
комиссий по делам несовершенно-
летних и защите их прав»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/517 от 09.11.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/517 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/517 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Проект), внесенного исполняющим обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьевым А.В., сообщает следующее.

В целях реализации отдельных норм Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, Проектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:

- от 2 марта 2005 года № 4-2-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
- от 19 октября 2006 года № 251-внеоч.-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Архангельской области»;
- от 22 апреля 2013 года № 657-39-ОЗ «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области».

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту не имеется.

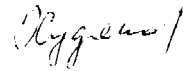
При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

17.11.2020
01-02/2387

an

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 17.11.2020 № _____
на № пз7/517 от 09.11.2020

Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/517
«О внесении изменений в отдельные областные законы
в целях совершенствования деятельности комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/517 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях совершенствования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Мизгирева Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

Архангельское
областное собрание депутатов
17.11.2020
01-02/2374
11